



ТЫВА РЕСПУБЛИКАНЫН  
КАА-ХЕМ РАЙОН ЧАГЫРГАЗЫНЫН  
ДОКТАААЛЫ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
АДМИНИСТРАЦИИ КАА-ХЕМСКОГО РАЙОНА  
РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

от 07 ноября 2014 г. № 789  
с.Сарыг-Сеп

**Основные направления  
бюджетной и налоговой политики  
муниципального района «Каа-Хемский кожуун  
Республики Тыва» на 2015 год и на плановый  
период 2016 и 2017 годов**

В соответствии со статьей 184<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения «О бюджетном процессе Каа-Хемского района» утвержденным Решением Хурала представителей Каа-Хемского кожууна от 23 октября 2014 года № 51 Администрация Каа-Хемского района **постановляет:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Каа-Хемского района на 2015 – 2017 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Начальнику финансового управления администрации Каа-Хемского района, заместителям председателя администрации района по курируемым направлениям обеспечить разработку проекта бюджета района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Каа-Хемского района на 2015 – 2017 годы.

3. Рекомендовать Председателям сумонов обеспечить разработку местных бюджетов с учетом Бюджетного послания Президента Российской Федерации, Главы Республики Тыва о бюджетной политике на 2015 – 2017 годы и в соответствии с настоящим постановлением.

4. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя председателя по экономике Докур А.П.

И.О.Председателя администрации  
Каа-Хемского района

 А.Х.Чалан-оол



**УТВЕРЖДЕНО**  
**Постановлением администрации**  
**Каа-Хемского района**  
**от 07 ноября 2014 года № 789**

**Основные направления  
бюджетной и налоговой политики  
муниципального района «Каа-Хемский кожуун  
Республики Тыва» на 2015 год и на плановый  
период 2016 и 2017 годов**

**Основные направления бюджетной политики  
на 2015-2017 годы**

В основу бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов положены основные направления социально-экономического развития Каа-Хемского района, указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Бюджетное послание Президента Российской Федерации и Главы - Председателя Правительства Республики Тыва о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах.

Задачей Основных направлений бюджетной политики является определение подходов к формированию расходов местного бюджета Каа-Хемского района, а также источников финансирования дефицита, взаимоотношений с бюджетами сельских поселений.

**1. Основные итоги бюджетной политики**

Основными итогами реализации бюджетной политики за 2013 год и на период 2014-2016 годов, стали поддержание сбалансированности и устойчивости местных бюджетов, увеличение программных расходов бюджета в связи с разработкой и реализацией государственных программ, реализация майских Указов Президента Российской Федерации, оптимизация бюджетных расходов, повышение эффективности бюджетных расходов, подготовка и проведение юбилейных мероприятий.

Наиболее знаковыми событиями в жизни Каа-Хемского района несомненно стали масштабное празднование 100-летнего юбилея празднования единения Тувы и России и 100-летия со дня основания города Кызыла, реализация губернаторских проектов и реализация указов Президента России  
В.В. Путина.

Празднованию юбилейных мероприятий был придан федеральный статус, который закреплен указом Президента страны. Распоряжением Правительства Российской Федерации утвержден план основных культурно-массовых мероприятий и план реконструкции и строительства основных объектов жизнеобеспечения. В результате реализации Плана мероприятий проведены масштабные работы по реконструкции и строительству: введены в действие два дошкольных учреждения села Бурен-Хем и села Сарыг-Сеп, планируется ввод 22 декабря 2014 года реконструированного здания под дошкольное учреждение села Бурен-Бай-Хаак, начато строительство детского сада с.Кундустуг. Проведены массовые мероприятия (выставки, показы, экспозиции, лекции, концертные программы, дискуссии и т.п.), в том числе в образовательных учреждениях района, по более подробному ознакомлению с историей 100-летней дружбы Тувы и России, что, несомненно, заложили и укрепили патриотические чувства в сознании подрастающего поколения.

Хороший старт и успешную реализацию получили проекты, инициированные Главой республики Ш.В. Кара-оол, такие как «Одно село – один продукт», «Спорт во дворы», «В каждой семье не менее одного ребенка с высшим образованием», «Год русского языка».

В целях полной реализации Основных направлений бюджетной политики 2014-2016 годов необходимо решить ряд проблемных вопросов до завершения финансового года:

- снизить долговую нагрузку бюджета, образованного в связи с реализацией Указов и решения приоритетных направлений развития республики;
- принять меры по увязке повышения оплаты труда работников бюджетной сферы с соответствующим повышением производительности их труда, качеством, со снижением издержек;
- актуализация и корректировка муниципальных программ с четкой привязкой к приоритетным направлениям деятельности органов исполнительной власти, с конкретными и реальными целевыми ориентирами;

## 2. Основные направления бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

Основными направлениями бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов являются:

- 1) Обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета Каа-Хемского района;
- 2) Принятие мер по ограничению роста расходов консолидированного бюджета района при безусловной реализации действующих расходных обязательств, в том числе в рамках утвержденных муниципальных программ;

3) Сокращение имеющейся долговой нагрузки бюджета, поддержание ее на экономически безопасном уровне;

4) Сохранение приоритетности социальных расходов бюджета, в том числе безусловное выполнение задач, поставленных в указах Президента России от 12 мая 2012 года, с первоочередным направлением средств за счет оптимизации расходов и повышения эффективности использования бюджетных средств;

5) Осуществление перехода к формированию государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг на основе единых нормативов их финансового обеспечения;

6) Обеспечение эффективной инвестиционной политики, направленной на привлечение на благоприятных условиях участие инвесторов в решении проблемных вопросов основных отраслей экономики;

7) Повышение открытости и прозрачности муниципальных финансов, обеспечение максимального доступного информирования граждан о формировании и исполнении местного бюджета посредством дальнейшей работы в рамках проекта «Народный бюджет». Расширение практики реализации указанного проекта до уровня сельских поселений;

8) Совершенствование бюджетной политики, системы межбюджетных отношений, содействие повышению качества управления муниципальными финансами, оказание консультативной и методологической помощи органам местного самоуправления;

9) Усиление финансовой дисциплины участников бюджетного процесса, в частности по своевременному и качественному оформлению отчетностей об исполнении бюджета;

10) Принятие дополнительных и закрепление принятых мер по автоматизации бюджетного процесса;

11) Совершенствование систем оплаты труда бюджетной сферы, в том числе завершение внедрения «эффективного контракта».

При формировании расходов местного бюджета района на 2015-2017 годы применены следующие подходы:

1) увеличены расходы на коммунальные услуги (с учетом роста тарифов в среднем на 5,6 процентов), на выплату публичных нормативных обязательств в связи с изменением количества получателей и увеличения размеров отдельных социальных выплат (размеры пособий детям сиротам и на ежемесячные пособия на ребенка проиндексированы на коэффициент дефлятора в связи с тем, что данные категории являются наименее социально-защищенными, а размеры пособий не индексировались в течение последних двух лет);

2) увеличена доля программных расходов (для местного бюджета до 50 процентов);

3) для полноценного внедрения программных бюджетов в соответствии со статьей 170.1, начиная с 2015 года при формировании бюджета на 2016-2018 годы будут формировать долгосрочные бюджетные стратегии со сроком

не менее 6 лет. Правовая база для этого будет разработана на федеральном уровне в 1 полугодии 2015 года;

4) снижены на 5 процентов объемы расходов на содержание бюджетной сети в части расходов, связанных непосредственно с оказанием услуги (прямые расходы). В связи с этим, руководителям ставится задача приведения в соответствие штатной численности подведомственной сети, используя нормы труда с учетом наполняемости учреждения. В Порядок определения объема и условий предоставления субсидий бюджетным учреждениям на возмещение нормативных затрат будут внесены изменения в части применения санкций при не выполнении государственного (муниципального) задания (снижение объема субсидий на сумму невыполненного объема);

5) до конца текущего года правительством республики будет утвержден перечень приоритетных направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, в этот перечень войдут такие расходные обязательства муниципалитетов, как разработка генпланов, строительство скотомогильников и т.д.;

6) объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских округов и поселений в проекте бюджета предусмотрен не ниже уровня текущего года;

7) в объеме расходов местного бюджета предусмотрены средства на софинансирование участия муниципальных органов исполнительной власти района в федеральных, республиканских программах, проектах, а также расходы на обеспечение деятельности планируемой к вводу сети государственных (муниципальных) учреждений.

8) будет продолжена реализация губернаторского проекта «Одно село – один продукт».

## **Основные направления налоговой политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов**

Основной целью налоговой политики Каа-Хемского района на 2015-2017 годы является повышение уровня налогового потенциала района, стимулирование инвестиционной деятельности путем внесения изменений и дополнений в действующее региональное налоговое законодательство.

### **Стимулирование инвестиционной деятельности.**

Важным направлением является создание благоприятных налоговых условий для осуществления инвестиционной деятельности и поддержки создания новых промышленных предприятий и высокотехнологических проектов на территории Каа-Хемского района. В соответствии с Федеральным законом от 30.09.2013 № 267-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов на

территориях Дальневосточного Федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации» в республике будет предоставлена льгота по налогу на прибыль организаций для организаций, реализующих инвестиционные проекты на территории Каа-Хемского района. Льгота позволит участникам районных инвестиционных проектов применять пониженную ставку налога на прибыль, зачисляемой в бюджет Республики Тыва, в следующих размерах: 0 % в течение пяти налоговых периодов с момента получения первых доходов от реализации товаров в рамках инвестиционного проекта и 10 % - в течение следующих пяти налоговых периодов. Установление льготы, прежде всего, направлено на создание стимулов для инвестиционной активности налогоплательщиков, создание новых производств и рабочих мест.

#### **Налогообложение транспортных средств.**

Изменения внесены в региональный закон «О транспортном налоге» от 28 ноября 2002 года № 92-ВХ, в результате которых, поступление транспортного налога в бюджет Республики Тыва увеличится в 2015 году. Ставки налога увеличены в среднем в 1,7 раза. При этом даже с учётом повышения с 1 января 2015 года, ставки по транспортному налогу в республике остаются самыми низкими по Сибирскому Федеральному округу. В связи с тем, что транспортный налог является источником образования республиканского дорожного фонда Республики Тыва, дополнительные доходы от данного налога будут направлены на строительство и ремонт автомобильных дорог.

Юридические лица, для которых установлена поквартальная уплата транспортного налога, начнут платить по новым тарифам уже с 1 января 2015 года. А физические лица налог за 2015 год по новым ставкам уплатят в 2016 году (не позднее 1 октября). Совокупный финансовый эффект от повышения ставок ожидается в 2016 году в сумме 21 млн. рублей.

#### **Налогообложение недвижимого имущества физических лиц и организаций.**

В очередном 2015 году в соответствии с Федеральным законом № 307 от 2 ноября 2013 года «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» будет определён перечень отдельных объектов недвижимого имущества в отношении которых налоговая база будет исчисляться исходя из кадастровой стоимости по налогу на имущество организаций. Субъекты Российской Федерации вправе устанавливать особенности определения налоговой базы по налогу на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении следующих объектов: административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них; нежилые помещения, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых

объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания; объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не относящиеся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства; жилые дома и жилые помещения, не учитываемые на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для введения бухгалтерского учета.

В целях недопущения резкого роста налоговой нагрузки на организации и предприятия, и как вследствие роста цен и тарифов на товары и услуги, на региональном уровне в 2015 году будет решен вопрос поэтапного налогообложения отдельных видов недвижимого имущества организаций исходя из их кадастровой стоимости.

С 1 января 2015 года в Налоговый Кодекс Российской Федерации вносится новая глава «Налог на имущество физических лиц», которая предусматривает переход к исчислению налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости, а не из инвентаризационной по ныне действующему порядку. При этом правом на определение конкретных ставок налога обладают представительные органы муниципальных образований. При налогообложении имущества физических лиц по кадастровой стоимости Налоговым Кодексом предусмотрено предоставление вычетов в виде необлагаемых налогом 50 квадратных метров жилых домов. В связи с тем, что в сельских поселениях республики значительно количество домов с площадью 50 и менее квадратных метров, предоставляемые вычеты на бюджетах сельских поселений отразятся отрицательно. В течение 2015 года будет проводиться работа по определению оптимальных ставок по налогу на имущество физических лиц в разрезе муниципальных образований.

#### **Стимулирование развития малого и среднего предпринимательства.**

Для улучшения положения в области малого предпринимательства в муниципальном районе с 1 января 2015 года вступит в силу Закон Республики Тыва «О применении патентной системы налогообложения на территории Республики Тыва», предусматривающий дифференциацию размера стоимости патента в зависимости от групп муниципальных образований. Муниципальные образования республики разделены на 5 групп в зависимости от численности проживающего в них населения. Дифференциация потенциального дохода с учётом места ведения предпринимательской деятельности обусловлено тем, что условия ведения бизнеса в крупном населенном пункте могут значительно отличаться от

условий в иных населенных пунктах. Патентная система налогообложения будет альтернативой системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, а также упрощенной системе налогообложения. Переход на патентную систему налогообложения будет добровольным.

#### **Подход к установлению налоговых льгот.**

В основных направлениях налоговой политики Российской Федерации до 2017 года сделан акцент на окончательном отказе от установления новых налоговых льгот (включая освобождение от налогообложения, исключения из налоговой базы объекта налогообложения) по региональным и местным налогам. Ежегодно до 1 июля Министерством финансов Республики Тыва проводится оценка бюджетной и социальной эффективности предоставляемых льгот, которая утверждена республиканским Законом от 31 декабря 2009 года № 1727 ВХ-2 «Об оценке социально-экономической эффективности налоговых льгот, предоставляемых отдельным категориям налогоплательщиков». Необходимо отметить, что в п. 2 ст.1 данного Закона определено, что «общая сумма налоговых льгот, установленных законами Республики Тыва, предоставляемых в очередном финансовом году, не должна уменьшать более чем на 5 процентов сумму доходов консолидированного бюджета Республики Тыва от налогов, по которым они предоставляются, планируемых к поступлению на очередной финансовый год, без учета предоставления таких льгот». В настоящее время в Каа-Хемском районе на основании регионального законодательства предоставляются льготы по транспортному налогу и по налогу, взимаемому при применении упрощенной системы налогообложения. Сумма льгот по транспортному налогу в Каа-Хемском районе за 2013 год уменьшает сумму доходов по данному налогу на 2 %. Оценка показала, что функционирование данных льгот отвечает всем параметрам бюджетной и финансовой эффективности налоговых льгот.